**Проект концепции развития физической культуры и спорта на сельских территориях Российской Федерации на период до 2030 года**

**Этапы разработки проекта концепции развития физической культуры и спорта на сельских территориях Российской Федерации на период до 2030 года**

Проект Концепции развития физической культуры и спорта на сельских территориях Российской Федерации на период до 2030 года разрабатывался экспертами РССМ в течение 2021-2022 годов и получил единогласное одобрение участниками:

* Всероссийской конференции «Спорт в село: актуальные направления развития физической культуры и спорта на сельских территориях» 21.08.2021г., Республика Мордовия, г. Саранск;
* Межведомственного Круглого стола «Спорт на селе: актуальные направления развития физической культуры и спорта в сельских территориях» в рамках Международного спортивного форума «Россия – спортивная держава» 08.09.2021г., Республика Татарстан, г.Казань;
* Всероссийского семинара-практикума «Модель проведения комплексного регионального сельского летнего спортивно-массового мероприятия» 06 - 10 июля 2022г., Омская область, г. Омск;
* Первой Всероссийской научно-практической конференции «Спорт в село: актуальные направления развития физической культуры и спорта на сельских территориях» 26-28 июля 2022 года, Омская область, г. Омск.

В ходе подготовки актуального проекта концепции развития физической культуры и спорта на сельских территориях Российской Федерации на период до 2030 года авторским коллективом были учтены все обоснованные предложения и дополнения от спортивной общественности Российской Федерации, включая прилагаемую резолюцию I Всероссийской научно-практической конференции «Спорт – в село: актуальные направления развития физической культуры и спорта на сельских территориях», которая внесена в Минспорт России для принятия решения.

**РЕЗОЛЮЦИЯ**

**I Всероссийской научно-практической конференции «Спорт – в село: актуальные направления развития физической культуры и спорта на сельских территориях»**

|  |  |
| --- | --- |
| г. Омск, ФГБОУ ВО «Сибирский государственный университет физической культуры и спорта» | 26-28 июля 2022 года |

**В целях исполнения п.2 Резолюции** **конференции от 28 июля 2022 года рекомендовать ОМОО «РССМ» внести на рассмотрение в
Минспорт России следующие дополнения в проект Концепции:**

***Предложение Н.В.*** ***Буяновой*** в проект Концепции:

Рекомендовать регионам шире использовать возможности новой модели дополнительного профессионального образования в подготовке квалифицированных специалистов в сфере физической культуры и спорта на селе.

***Предложения И.И.***  ***Самсонова*** в проект Концепции:

- введение понятия и четких критериев «иного обособленного подразделения», создания главы об обособленных подразделениях в области физической культуры и спорта в действующем законодательстве;

- корректировку форм федерального статистического наблюдения № 1-ФК, 3-АФК, 5-ФК по порядку учета занимающихся иных обособленных подразделениях, не урегулированных гражданским законодательством;

- реформирование финансовой модели медицинской помощи (перевод оценки состояния здоровья граждан в страховую медицину (определение групп здоровья для граждан независимо от возраста, допуск к выполнению нормативов ВФСК «ГТО», спортивным соревнованиям, а медико-биологическое обеспечение за счет средств бюджета соответствующего уровня;

- создание отделений спортивной медицины в каждом муниципальном районе, муниципальном или городском округе, структурные подразделения которых могут создаваться в организациях, осуществляющих деятельность в области физической культуры и спорта;

- разработку проекта стандарта оснащения медпунктов организаций, реализующих услуги в области физической культуры и спорта с учетом работы со взрослым населением, взяв за основу стандарт оснащения кабинета для оказания неотложной медицинской помощи несовершеннолетним на базе образовательной организации;

- вопрос об упрощении лицензионных требований к медпунктам, в том числе персоналу медпунктов объектов спорта и (или) организаций, осуществляющих деятельность в области физической культуры и спорта.

***Предложения С.Н. Ещенко*** в проект Концепции:

- выстроить государственную систему организации работы Министерства спорта РФ по привлечению к занятиям адаптивной физической культурой и спортом инвалидов и лиц с ОВЗ, проживающих в сельских муниципальных образованиях;

- обеспечить сельские поселения необходимым кадровым потенциалом для организации физкультурно - спортивной и реабилитационной работы;

- обеспечить дополнительное финансирование в целях укрепления материально технической базы, приобретения специального оборудования и инвентаря для занятий инвалидов и лиц с ОВЗ;

- увеличить количество физкультурно-спортивных мероприятий в сельских муниципальных образованиях для инвалидов и лиц с ОВЗ.

***Предложения А.С. Чабанюка*** в проект Концепции:

1. Рекомендовать Минспорту России совместно с Минобороны России внести изменения в Федеральный закон от 04.12.2007 года № 329-ФЗ «О физической культуре и спорту в Российской Федерации», направленные на наделение полномочиями муниципальных образований и субъектов Российской Федерации по оказанию содействия в развитии военно-прикладных видов спорта среди гражданской молодежи; определения порядка утверждения федеральных стандартов спортивной подготовки по военно-прикладным видам спорта; разрешения аккредитаций региональных и всероссийских федераций по военно-прикладным видам спорта; совершенствование понятийного аппарата, синхронизации задач и понятийного аппарата Федеральных законов № 329-ФЗ и № 53-ФЗ в вопросах  развития военно-прикладных видов спорта среди граждан Российской Федерации.

2. Рекомендовать Минспорту России, Минпросвещения России, Миннауки и высшего образования России, Федеральному агентству по делам молодежи, включать в свои отраслевые государственные программы программно-целевые показатели развития военно-прикладных видов спорта среди граждан Российской Федерации.

3. Рекомендовать Минспорту России, Минпросвещения России, главам субъектов Российской Федерации создать во всех сельскохозяйственных регионах ГБОУ ДО «Центр развития сельского спорта» с филиалами в сельской местности.

4. Минспорту России в целях кадрового обеспечения развития военно-прикладных видов спорта среди гражданской молодёжи открывать в вузах и учреждениях среднего профессиональных образования, подведомственных Минспорту России специализации военно-прикладных видов спорта с выделением бюджетных мест.

5. Центру физической культуры и спорта Союза сельской молодёжи России рассмотреть возможность включения в программу Всероссийских сельских Игр соревнования среди граждан призывного возраста по одному из наиболее развитых видов спорта - армейскому рукопашному бою.

6. Рекомендовать Министерству обороны Российской Федерации, органам государственной власти регионов актуализировать нормативные документы, приказы, регламентирующие осуществление военно-шефской деятельности в части поддержки проведения системной совместной работы с шефскими организациями, регионами, муниципалитетами по развитию военно-прикладных видов спорта на базе подшефных воинских частей и соединений.

***Предложение А.Г. Ращупкина*** в проект Концепции*:*

Рекомендовать запустить апробацию пилотного проекта «Спортивный сельскохозяйственный муниципалитет» в Омском районе Омской области и Краснодарском крае, что способствует:

- решению проблем содержания спортивных объектов, в том числе дорогих спортивных объектов,

- привлечению финансирования для возведения спортивной инфраструктуры на селе,

- привлечение финансирования для возведения инфраструктуры пляжных видов спорта,

- решение вопроса кадров.

 ***Предложения О. Г.***  ***Дубровина*** в проект Концепции:

 - Создать группу координаторов развития военно-технических видов спорта на селе. Организовать встречу группы координаторов с ведущими сельхозпроизводителями региона с целью формирования материально-технической базы и фонда поддержки военно-технических видов спорта на селе (создание школы подготовки внешних пилотов).

 - Провести первые российские сельские игры по военно-техническим видам спорта.

 - Для участия в соревнованиях пропуск – знак ВФСК ГТО.

 **Предложения В.И. Еременко** в проект Концепции:

 Включить бадминтон в программу Всероссийских летних сельских спортивных игр.

 ***Предложения М.С. Расина*** в проект Концепции:

 1. Рекомендовать региональным органам исполнительной власти в области физической культуры и спорта открыть государственные учреждения «Центр ресурсного обеспечения развития физической культуры и спорта» для научно-мелодического обеспечения сферы, информационного и маркетингового обеспечения, разработки программного обеспечения развития сферы, сопровождения государственно-частного партнёрства, социологическим исследованиям и работы по аналитике статистических наблюдений и т.п.

 2. Минспорту России, органам региональной власти и органам местного самоуправления разработать программы устойчивого кадрового развития сферы физической культуры и спорта на селе.

 3. Региональным министерствам спорта и образования организовать на базах детско-юношеских спортивных сельских учреждений «Муниципальные спортивные клубы» для работы со всеми категориями граждан: дети, молодежь, люди старшего поколения.

Ведущий (модератор)

конференции В.В. Бабкин

Секретарь Е.Г. Бочарова

**Одобренный актуальный проект концепции развития физической культуры и спорта на сельских территориях Российской Федерации на период до 2030 года**

**Концепция**

**развития физической культуры и спорта на сельских территориях Российской Федерации** **на период до 2030 года**

**Введение**

Концепция развития физической культуры и спорта на сельских территориях Российской Федерации на период до 2030 года направлена на реализацию Стратегии развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2030 года, выполнение государственной программы Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта», а также на достижение национальных целей, определенных Указом Президента Российской Федерации от 21.07.2020 г. № 474 "О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года" и стратегического показателя обеспечить к 2030 году вовлечение 70% граждан в систематические занятия физической культурой и спортом (далее – Указ Президента РФ от 21.07.2020 № 474, Стратегия-2030, Госпрограмма, Концепция, ФКС).

По данным федерального статистического наблюдения № 1-ФК «Сведения о физической культуре и спорте» по состоянию на 31 декабря 2021 г. сельское население Российской Федерации составляет более 34,2 млн жителей в возрасте 3 – 79 лет, из них систематически занимаются физической культурой и спортом более 14,4 млн. человек, что составляет 42,3% от численности сельского населения страны.

Численность штатных работников физической культуры и спорта на сельских территориях составляет 71,8 тыс. человек, физкультурно-оздоровительная и спортивная работа в сельской местности осуществляется на 120,4 тыс. спортивных сооружениях.

Вместе с тем, сельские территории страны характеризуются более низким уровнем развития социальной и инженерной инфраструктуры, по сравнению с городскими. Для притока населения в сельскую местность нужно повысить уровень развития данной инфраструктуры, мотивировать специалистов физической культуры и спорта к проведению физкультурно-спортивной работы со всеми категориями населения. Недостаточное финансирование развития спортивной инфраструктуры, системы массовых физкультурно-спортивных мероприятий, дефицит спортивных кадров в сельских поселениях, отсутствие системы стимулирования их профессиональной деятельности для работы с сельским населением являются существенными сдерживающими факторами развития физической культуры и спорта на сельских территориях (далее – сельский спорт, массовый спорт).

**1. Общие положения**

Развитие физической культуры и спорта среди населения, проживающего на сельских территориях Российской Федерации (далее – среди сельского населения) является важной составной частью государственной политики Российской Федерации.

Концепция представляет систему взглядов в области физической культуры и спорта, определяющую цели, задачи, основные направления деятельности и этапы, риски и меры по их минимизации, а также комплекс актуальных рекомендаций для достижением целей и задач по развитию физической культуры и спорта среди сельского населения.

Правовую основу Концепции составляют Конституция Российской Федерации, Федеральный закон от 4 декабря 2007 г. № 329–ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации», федеральные законы, Стратегия-2030 и другие нормативные правовые акты Российской Федерации.

Концепция направлена на создание стройной и многогранной системы развития физической культуры и спорта, включая адаптивной физической культуры, для всех категорий сельского населения посредством современных средств и методов государственного и муниципального управления, что соответствует также реализации Перечня поручений Президента Российской Федерации от 22 ноября 2019 года № Пр-2397 по итогам заседания Совета при Президенте Российской Федерации по развитию физической культуры и спорта от 10 октября 2019 года, в частности пунктов и подпунктов: а) части 1; п.1а-2; п.1г-1; п.1г-2; п.1г-3; п.1ж-3; п.1к-4; п.2а-2; п.2а-3; п.2а-4; п.2а-5; п.4а (далее – поручения Президента РФ № Пр-2397).

В Концепции предусмотрено создание единой вертикали управления в общественно-самодеятельном сельском физкультурно-спортивном движении. А также представлена целесообразность, порядок создания и механизм деятельности общероссийского сельского физкультурно-спортивного общества, нацеленного на объединение усилий заинтересованных организаций, граждан по достижению более тесного взаимодействия между институтами власти и гражданского общества за счет дополнительного потенциала вовлеченности населения в сферу массового спорта в целях разработки и успешной реализации федерального проекта «Спорт на селе» в рамках Госпрограммы в соответствии с поручениями Президента РФ № Пр-2397 (далее - объединение ОСФСО, проект «Спорт на селе»).

Концепция разработана с учётом перспективного облика системы физической культуры и спорта Российской Федерации и рассматривает занятия массовым спортом и физической культурой как комплексную систему, направленную на формирование гармоничной личности, подготовку здорового, физически развитого, психологически устойчивого гражданина, способного эффективно решать задачи для устойчивого развития российского государства.

**2. Цель и задачи Концепции**

Целью Концепции является создание необходимых условий для эффективного развития физической культуры и спорта среди сельского населения. Реализация данной цели предусматривает кардинальное ежегодное увеличение к 2030 году доли сельского населения, вовлеченного в систематические занятия физической культурой от общей численности сельского населения, в соответствие с Планом мероприятий по реализации Стратегии-2030.

Достижение цели развития физической культуры и спорта среди всех категорий сельского населения в значительной степени зависит от успешного решения следующих задач:

2.1. Совершенствование системы управления физической культурой и спортом.

2.2. Разработка системы мер по осуществлению плановой подготовки, переподготовки и повышения квалификации специалистов физической культуры и спорта для работы в сельской местности.

2.3. Совершенствование материальной базы физической культуры и спорта.

2.4. Создание условий для систематических занятий граждан физической культурой и спортом за счет повышения пропускной способности и эффективности использования объектов спорта.

2.5. Создание единой системы непрерывного физического воспитания граждан, стимулирования их к совершенствованию и объективной оценке своей физической подготовленности посредством массового спорта, подготовки и регулярного выполнения нормативов испытаний (тестов) Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО), в том числе на соревнованиях (далее – комплекс ГТО).

2.6. Вовлечение всех категорий сельского населения в регулярные занятия физической культурой и спортом, создание им условий для занятий избранными видами спорта. Организация эффективной спортивно-массовой работы.

2.7. Стимулирование создания и деятельности физкультурно-спортивных клубов (организаций), их объединений в трудовых коллективах, по месту учебы и жительства, в местах отдыха и семейного досуга граждан.

2.8. Организационно-методическое обеспечение деятельности физкультурно-спортивных клубов и организаций (далее – ФСК).

2.9. Формирование у граждан осознанных потребностей в систематических занятиях физической культурой и спортом.

2.10. Совершенствование системы учета и контроля уровня вовлеченности населения в различные формы систематических занятий физической культурой и массовым спортом.

Результатом решения поставленных задач станет кардинальное изменение роли физической культуры и спорта среди всех категорий сельского населения как привлекательного и эффективного средства для укрепления его здоровья, повышения физической, профессионально-прикладной и психологической подготовленности, восстановления, реабилитации после физических трудовых нагрузок и многих заболеваний, повышения работоспособности, продолжительности жизни сельчан и уровня закрепления населения на селе в целом и особенно молодежи.

**3. Основные проблемы физической культуры и спорта**

**среди сельского населения**

Оправдавшие себя основы организации работы в сфере физической культуры и спорта среди сельского населения, заложенные в советское время, до настоящего времени не получили соответствующей преемственности.

Для создания современной системы физической культуры и спорта среди сельского населения требуется устранение основных проблем:

3.1. Отсутствие единой вертикали управления физической культурой и спортом среди сельского населения, отсутствие необходимого кадрового потенциала для физкультурно-спортивной работы в сельских поселениях.

3.2. Несоответствие нормативной правовой базы, регламентирующей деятельность физкультурно-спортивных организаций в сельской местности современным требованиям и особенностям работы на селе.

3.3. Недостаточная обеспеченность и низкая привлекательность материальной базы физической культуры и спорта на сельских территориях, несоответствующей требованиям, в том числе для малобильных групп населения, предъявляемым к спортивным сооружениям.

3.4. Низкий уровень финансирования, устаревшее состояние большинства спортивных объектов на селе, недостаточное снабжение спортивным оборудованием, инвентарем и табельной спортивной формой.

3.5. Недостаточный уровень применения научных исследований и новых технологий в сфере физической культуры и спорта.

3.6. Низкая эффективность проведения физкультурно-спортивных мероприятий.

3.7. Недостаточная пропаганда здорового образа жизни средствами физической культуры и спорта и соответственно низкая популярность занятий массовым спортом.

3.8 Недостаточные условия для развития массовых, особенно циклических видов спорта, а также реабилитационных мероприятий средствами физической культуры для трудящихся и пенсионеров.

3.9. Недостаточное качество, разнообразие и доступность услуг в сфере физической культуры и спорта сельского населения.

Таким образом, в настоящее время назрела острая необходимость проведения работы по созданию эффективной системы управления и массового внедрения средств физической культурой и спортом на сельских территориях для реализации актуальных задач, стоящих перед российским государством и Министерством спорта Российской Федерации (далее –Минспорт России).

**4. Основные направления и актуальные меры для развития**

**физической культуры и спорта среди сельского населения**

В соответствии с целью и задачами Концепции определены основные направления развития физической культуры и спорта среди сельского населения.

**4.1. В части организации системы управления физической культурой и спортом среди сельского населения необходимо принятие поэтапных мер:**

4.1.1. Возложить на Минспорт России межведомственную координационную работу для эффективной реализации государственной политики в области физической культуры и спорта сельского населения с участием Минсельхоза России, Минпросвещения России, Минобрнауки России, Минтруда России и других заинтересованных федеральных органов исполнительной власти, в том числе в части взаимодействия с объединением ОСФСО, всероссийскими общественно-государственными организациями, общероссийскими общественными организациями и общероссийскими спортивными федерациями с целью эффективного развития физической культуры и спорта среди сельского населения, в том числе посредством создания и деятельности соответствующей межведомственной Комиссии при Минспорте России (далее – МВК).

4.1.2. Минспорту России совместно с Минсельхозом России, при участии объединения ОСФСО, общероссийских общественных организаций, иных действующих организаций среди сельского населения сформировать эффективную модель объединения данных организаций для комплексной работы по развитию физической культуры и спорта среди сельского населения (далее – федеральный оператор).

4.1.3. Минспорту России совместно с федеральным оператором разработать проект модели функционирования объединения ОСФСО в сельских территориях.

4.1.4. Минспорту России совместно с федеральным оператором, МВК подготовить и внести на утверждение министра спорта России и министра сельского хозяйства России предложения по созданию эффективной системы управления физкультурно-спортивной работой в трудовых коллективах и по месту жительства в сельских территориях с обоснованием потребностей для правового, кадрового, материального, методического и информационного обеспечения деятельности объединения ОСФСО.

4.1.5. Минспорту России совместно с федеральным оператором, МВК внести на утверждение министра спорта России и министра сельского хозяйства России предложения об учреждении пилотных площадок субъектов Российской Федерации по организации физкультурно-массовой работы объединения ОСФСО с участием ряда ведомств и аграрных корпораций.

4.1.6. Минспорту России совместно с федеральным оператором, МВК во взаимодействии с рядом федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации, региональных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и муниципалитетов принять меры по развитию отделений объединения ОСФСО, действующих в подготовленной благоприятной среде, преимущественно на объектах спорта, построенных, либо реконструированных в ходе реализации Госпрограммы.

4.1.7. Региональным и муниципальным органам исполнительной власти совместно с отделениями объединения ОСФСО разработать механизмы обеспечения сельских поселений квалифицированными кадрами в области физической культуры и спорта за счет приглашения выпускников профильных образовательных организаций и подготовки специалистов в данных организациях по целевым договорам, а также стимулирования профессиональной переподготовки и внедрения системы повышения квалификации кадров.

**4.2. В части привлечения граждан к регулярным занятиям физической культурой и спортом и создания им условий для занятий избранными видами спорта необходимо:**

4.2.1. проводить мероприятия по повышению квалификации инструкторов по спорту и других специалистов в области физической культуры и спорта, включая общественников;

4.2.2. стимулировать труд тренеров, инструкторов и методистов по спорту, включая общественников;

4.2.3. создать эффективную систему физкультурно-оздоровительной деятельности с акцентированным вниманием категориям граждан среднего и старшего возрастов с использованием возможности ГЧП;

4.2.4. создать современную спортивную инфраструктуру;

4.2.5. создать условия для занятий избранными видами спорта, участия в соревнованиях, в том числе на основе личного примера руководителей;

4.2.6. сформировать систему обеспечения современным спортивным инвентарем, оборудованием и минимально необходимой спортивной формой;

4.2.7. разрабатывать современные программы развития физической культуры и спорта с использованием новейших технологий, форм и методов физкультурно-спортивной работы;

4.2.8. выстроить систему проведения спортивных состязаний как внутри сельского поселения, муниципального района, так и среди муниципальных районов (округов), а также обеспечения участия сельских спортсменов в межрегиональных и всероссийских соревнованиях.

**4.3. В части совершенствования материальной базы физической культуры и спорта в зависимости от численности жителей необходимо:**

4.3.1. приступить к строительству модульных многофункциональных спортивных сооружений пропускной способностью 100, 300, 500 человек;

4.3.2. организовать взаимодействие федеральных и региональных органов исполнительной власти по совместному развитию материальной базы сельских физкультурно-спортивных организаций. Использовать при строительстве объектов спорта на селе возможности ГЧП;

4.3.3. оснащать спортивные сооружения комплектами современного спортивного инвентаря и оборудования.

**5. Принципы реализации**

Реализация Концепции основывается на следующих принципах:

5.1. активного использования механизмов гражданского общества;

5.2. оптимального сочетания физкультурно-оздоровительной и

 спортивной направленности;

5.3. личностно-ориентированной направленности;

5.4. сознательности и активности;

5.5. добровольности и доступности;

5.6. непрерывности и преемственности;

5.7. вариативности и адаптируемости;

5.8. комплексности оценок и научной обоснованности;

5.9. учёт состояния здоровья и обязательности медицинского контроля;

5.10. сочетание руководящей роли государства, учитывающей региональные и национальные особенности;

5.11. законности, точное и неуклонное соблюдение требований законодательства;

5.12. единообразное понимание цели Концепции всеми органами государственного, муниципального управления и общественного физкультурно-спортивного самоуправления;

5.13. приоритетности и согласованности направлений развития физической культуры и спорта с установкой последовательности их осуществления.

**6. Структура общественно-самодеятельного сельского физкультурно-спортивного движения и категории его участников**

Для достижения целей и задач Концепции предусмотрено создание единой вертикали управления в общественно-самодеятельном физкультурно-спортивном движении объединения ОСФСО, начиная от федерального уровня (с поддержкой деятельности объединения ФСК со стороны федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации, создание отраслевых и корпоративных ФСК) к региональным отделениям объединения ОСФСО (с поддержкой его деятельности со стороны региональных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации) и до муниципальных отделений объединения ОСФСО, объединяющих территориальную сеть объединения ОСФСО (с поддержкой их деятельности со стороны муниципалитетов и отраслевых отделений объединения ОСФСО), действующих для всех категорий и групп населения.

При этом в целях реализации Стратегии-2030, федерального проекта «Спорт – норма жизни» особое внимание акцентируется на работе с категориями населения от 16 до 70 лет и старше, для совершенствования их физической подготовленности в системе физического воспитания, по следующим, соответствующим возрастным группам, ступеням комплекса ГТО под девизами:

I. «Сила и мужество»: 16–17 лет;

II. «Физическое совершенство»: 18–29 лет;

III. «Спортивные традиции»: 30–39 лет;

IV. «Радость в движении» 40–49 лет;

V. «Пример для молодежи»: 50–59 лет;

VI. «Бодрость и здоровье»: 60–69;

VII. «Здоровое долголетие»: 70 лет и старше

**7. Механизм реализации и этапы**

Реализацию Концепции провести в четыре этапа:

– первый этап до 31 декабря 2023 г.;

– второй этап – 2024-2025 годы;

– третий этап – 2026-2027 годы;

– четвертый этап – 2028-2030 годы.

***7.1. Первый этап (организационно-подготовительный) до 31 декабря 2023 г.:***

7.1.1. Создание МВК при Минспорте России по развитию физической культуры и спорта среди сельского населения.

7.1.2. Утверждение Концепции Минспортом России совместно с Минсельхозом России, Минпросвещения России, Минобрнауки России, Минздравом России, Минтрудом России и Плана по ее реализации, включающего традиционное ежегодное совещание по вопросу «Об итогах развития массового спорта и физической культуры на сельских территориях Российской Федерации» на основании данных объективного мониторинга результатов проведенной работы и статистического наблюдения.

7.1.3. Минспорту России совместно с Минсельхозом России, Минтрудом России и МВК разработать:

а) механизм финансирования модернизации (реновации) спортивных объектов за счет средств федерального бюджета, предусматривающий приоритетное финансирование реконструкции (реновации) сельских спорткомплексов и стадионов, а также строительства (в том числе использованием ГЧП): спортивных площадок, монтируемых на открытых площадках или в закрытых помещениях; малобюджетных крытых ФОКов (модульных спортивных объектов, позволяющих круглогодичное использование); ФОКОТов;

б) предложения для формирования системы государственного, муниципального управления по развитию сельского спорта и для предоставления контрольных функций Минспорту России, в том числе по совершенствованию кадровой политики, особенно на региональном и муниципальном уровне с целью создания целостной отраслевой структуры управления, восстановления ставок специалистов физической культуры и спорта во всех муниципальных образованиях и крупных сельских поселениях;

в) предложения о проведении организационно-штатных мероприятий для заполнения кадрового дефицита на муниципальном уровне, в сельских поселениях и трудовых коллективах, а также с использованием широких возможностей привлечения специалистов для почасовой работы в сельской местности, вовлекая специалистов федераций по видам спорта в интересах формирования эффективной системы управления развитием физической культуры и спорта среди сельского населения;

г) предложения о предоставлении специалистам физической культуры и спорта (инструкторам по спорту, инструкторам-методистам, тренерам, преподавателям физической культуры) стимулирующих мер и единовременных компенсационных выплат по аналогии с федеральными проектами «Земский учитель» и «Земский доктор», переезжающим (работающим) после заключения эффективного контракта на сельские территории, предусматривающие достойную оплату труда, обеспечение жильем, формой и компенсации за транспорт;

д) систему мер по осуществлению плановой подготовки, переподготовки и повышения квалификации специалистов физической культуры и спорта, включая общественников.

7.1.4. Минспорту России, субъектам Российской Федерации ежегодно проводить конкурсные отборы на предоставление из федерального и региональных бюджетов грантов в форме субсидий объединению ОСФСО, иным некоммерческим организациям, реализующим проекты в сфере сельского спорта, в частности на информационно-методическое обеспечение физкультурно-спортивной работы с сельским населением, проведение конференций, семинаров и других публичных физкультурно-спортивных акций.

7.1.5. Минспорту Россииосуществлять на соответствующем межведомственном уровне координацию взаимодействия с объединением ОСФСО, Общероссийской молодёжной общественной организации «Российский союз сельской молодёжи», Всероссийскими общественно-государственными организациями «ДОСААФ России» и «Юность России», а также иными заинтересованными всероссийскими общественными организациями и общероссийскими спортивными федерациями (далее – «ДОСААФ России», «Юность России», ОМОО «РССМ», действующие организации среди сельского населения) с целью эффективного развития физической культуры и спорта среди сельского населения.

7.1.6. Минспорту России совместно с Минсельхозом России при участии ОМОО «РССМ», объединения ОСФСО и других действующих организаций среди сельского населения сформировать эффективную модель объединения данных организаций для комплексной работы по развитию физической культуры и спорта среди сельского населения, начиная с федерального уровня, а затем через региональные отделения (представительства) объединения ОСФСО.

7.1.7. Федеральному оператору, объединению ОСФСО внести на утверждение МВК и Минспорта России предложения об учреждении в 2023 году пилотных площадок для выработки оптимального механизма организации физкультурно-массовой работы объединения ОСФСО среди сельского населения с участием ряда федеральных министерств, ведомств и аграрных корпораций.

7.1.8. Минспорту России совместно с федеральным оператором, МВК во взаимодействии с рядом федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации, региональных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и муниципалитетов принять меры по созданию и развитию сети отделений объединения ОСФСО, действующих в подготовленной благоприятной среде, преимущественно на объектах спорта, построенных, либо реконструированных в ходе реализации Госпрограммы. В частности, предлагается обеспечить содействие деятельности объединения ОСФСО по следующим направлениям:

а) сформировать нормативно-правовое обеспечение объединения ОСФСО на федеральном, региональном и муниципальном уровнях, используя формы бюджетной, внебюджетной поддержки, имеющей преимущественно субсидиарный, грантовый характер, включая предполагаемые отчисления по налогу на прибыль организаций в состав расходов, связанных с производством и (или) реализацией, расходов на создание, развитие и содержание непрофильных активов в виде спортивной инфраструктуры, а также расходов на организацию занятий работников физической культурой и спортом;

б) рекомендовать работодателям и трудовым коллективам, при заключении коллективных трудовых соглашений использовать как традиционные передовые формы физкультурно-спортивной работы, а также включение пунктов для предоставления работодателем до 3 часов в неделю с созданием условий для занятий работников физической культурой, спортом с оказанием им, а также пенсионерам доступных услуг физкультурно-спортивной диагностики и адаптации к физическим нагрузкам. В том числе, издание работодателем приказов на содействие: созданию и работе ФСК предприятия (организации, учреждения), в зависимости от условий, используются различные формы – форма самоорганизации, штатной структуры, общественной организации и другие формы; проведение физкультурно-массовой работы на год через работу объединения ОСФСО; назначение внештатных организаторов физкультурно-массовой работы и внештатных инструкторов; утверждение и обеспечение Календарных планов мероприятий; определение мест занятий и другое всестороннее обеспечение;

в) организовать работу ФСК по единому календарному плану, который задаст направления деятельности региональным, муниципальным отделениям объединения ОСФСО и клубам в трудовых коллективах, в т.ч. и на организацию муниципальных, региональных спартакиад, а также на методическую подготовку тренеров, инструкторов и специалистов для качественного проведения учебно-тренировочного процесса. Расширение охвата населения деятельностью объединения ОСФСО и создание потенциальных региональных отделений объединения ОСФСО.

7.1.9. Минспорту России совместно с федеральным оператором предусмотреть реализацию следующих мероприятий:

а) Организация деятельности потенциальных региональных отделений объединения ОСФСО в субъектах Российской Федерации с апробацией типового механизма деятельности отделений и отраслевых управленческих структур объединения ОСФСО, обоснование их нормативно-правовой и материально-финансовой базы.

б) Включение в Единый календарный план межрегиональных, всероссийских и международных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий Минспорта России (далее - ЕКП), начиная с 2022 года, проведения многоэтапных физкультурно-спортивных мероприятий: «Спартакиада сельской молодежи России» (зимняя и летняя); «Летнее Первенство Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО) среди сельских жителей»; «Летний Фестиваль сельских физкультурно-спортивных организаций России «Спорт в село» с участием различных возрастных групп и категорий сельского населения, включая сельских инструкторов и методистов по спорту, тренеров и преподавателей.

в) Информационно-пропагандистское и методическое обеспечение работы объединения ОСФСО и разработка проекта программы направлений деятельности и финансирования объединения ОСФСО.

г) Внедрение организационно-управленческой модели деятельности отделений объединения ОСФСО от регионального до муниципального и локального уровней в трудовых коллективах и по месту жительства и отраслевом объединения ОСФСО. Согласование потенциальных учредителей объединения ОСФСО в большинстве субъектов Российской Федерации. Разработка необходимых нормативно-правовых документов объединения ОСФСО.

д) Разработка федеральных нормативных правовых актов в области физической культуры и спорта среди сельского населения. Организация процесса планирования, учета и контроля спортивно-массовой работы.

е) Участие в развитии сельского спорта общероссийских спортивных федераций и их региональных отделений (представительств) по следующим видам спорта: легкая атлетика, футбол, хоккей, волейбол, баскетбол, бадминтон, лыжные гонки, биатлон, настольный теннис, гиревой спорт, спортивная аэробика и фитнес-аэробика, спортивная и народные виды борьбы, лапта, армрестлинг, спортивное ориентирование, спортивный туризм, полиатлон с массовым внедрением различных программ многоборий ВФСК ГТО, оздоровительное плавание и закаливание, северная ходьба, по видам адаптивной физической культуры и по другим видам (дисциплинам) видов спорта, имеющим возможности для развития в сельских поселениях.

7.1.10. Организовать в 2023 году создание и работу межведомственных Инспекций (комиссий) по развитию сельского спорта в общественных Советах при органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области физической культуры, спорта и образования с приглашением в их состав ветеранов спорта, организаторов, педагогов и специалистов по видам спорта для оказания практической, методической помощи, мониторинга и контроля за качеством этой работы.

7.1.11. Подготовка и утверждение программы деятельности объединения ОСФСО, в том числе в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях. Подготовка предложений по созданию отраслевых отделений объединения ОСФСО.

Проведение мероприятий первого этапа позволит создать современную модель управления физической культурой, спортом и приступить к организации необходимой сети отделений объединения ОСФСО для сельского населения.

***7.2. Второй этап (внедренческий) – 2024-2025 годы:***

7.2.1. Реализация программы деятельности объединения ОСФСО в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях, в том числе с использованием возможностей ГЧП.

7.2.2. Проведение апробации деятельности пилотных отраслевых отделений объединения ОСФСО для последующего создания сети отраслевых отделений объединения ОСФСО.

7.2.3. Продолжить строительство модульных спортивных объектов. Организовать ремонт (реновацию), имеющейся спортивной базы.

7.2.4. Организовать плановую подготовку и переподготовку специалистов в области физической культуры и спорта, в том числе по адаптивной физической культуре.

7.2.5. Внедрение практики подготовки, переподготовки и повышения квалификации специалистов физической культуры и спорта для работы в сельских поселениях на основе селекционной заблаговременной работы для выдачи избранным лицам направлений на целевое обучение от органов исполнительной власти в области физической культуры и спорта, сельского хозяйства, образования, молодежной политики субъектов Российской Федерации, объединения ОСФСО и региональных отделений ОМОО «РССМ».

7.2.6. Подготовить научно-практическое обоснование и утвердить стандарты общероссийской и региональной структуры двигательной активности населения и порядок мониторинга, предусматривающие эффективное достижение к 2030 году 70% доли занимающихся физической культурой и спортом, не допускающей многократного зачета одного занимающегося по разным видам спорта.

7.2.7. Совершенствование системы физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий сельского спорта, включаемых в ЕКП, в календарные планы физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий субъектов Российской Федерации и муниципальных образований с развитием многоэтапных вертикально интегрированных мероприятий, в том числе поселенческих (с массовым участием сельчан), муниципальных, региональных спартакиад, с мерами содействия участию в них команд спортклубов, включая школьные клубы, по предоставлению им школьных автобусов и возможности командирования на соответствующие физкультурные и спортивные мероприятия.

7.2.8. Создание межрегиональных Центров в федеральных округах по территориальному принципу для реализации государственной политики в области физической культуры и спорта среди сельского населения.

7.2.9. Реализация предложений о возможности экстерриториального использования спортивных объектов между спортивными организациями и центрами муниципалитетов, регионов с учетом их расположения и функциональной направленности в интересах физической культуры и спорта среди сельского населения.

7.2.10. Своевременное и аргументированное внесение необходимых поправок в Планы реализации Концепции, Стратегии-2030, в том числе для выделения необходимого финансирования под новые актуальные программы и проекты развития сельского спорта.

Проведение мероприятий второго этапа позволит более эффективно организовать спортивно-массовую работу, продолжить создание сети отделений объединения ОСФСО и укомплектование ее специалистами физической культуры и спорта.

***7.3. Третий этап (реализационный) – 2026-2027 годы:***

7.3.1. Реализация потенциала объединения ОСФСО в интересах сельского населения при участии федеральных министерств и ведомств, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований. Расширение деятельности общероссийской сети отделений объединения ОСФСО.

7.3.2. Завершить до 2026 года комплектование, создание условий для развития сети отделений объединения ОСФСО и их объединений во всех субъектах Российской Федерации, муниципальных образованиях, трудовых коллективах, по месту жительства и в образовательных организациях.

7.3.3. Продолжить плановое строительство типовых модульных спортивных объектов. Использовать при строительстве объектов спорта на селе возможности ГЧП.

Проведение мероприятий третьего этапа позволит создать современную материальную базу физической культуры и спорта, а также продолжить развитие сети отделений объединения ОСФСО и укомплектование ее специалистами физической культуры и спорта.

***7.4. Четвертый этап (повсеместной реализации) – 2028-2030 годы:***

7.4.1. Завершить до 2028 года создание необходимых условий и обеспечить повсеместное развитие сети отделений объединения ОСФСО и их объединений во всех субъектах Российской Федерации.

7.4.2. Завершение всех запланированных работ и направлений организационной деятельности, изложенных в разделах Концепции.

7.4.3. Устойчивое развитие системы непрерывного физического воспитания граждан, стимулирование их к совершенствованию своей физической подготовленности.

Повсеместное исполнение мероприятий всех четырех этапов позволит в установленные сроки достичь поставленных целей и задач Стратегии-2030 в развитии физической культуры и спорта на селе, создать эффективную модель развития сельского спорта и необходимую материальную базу, что привлечет широкие массы граждан, членов их семей к ведению здорового, спортивного образа жизни.

**8. Организация процесса деятельности, созданной общероссийской сети ФСК,** **и ее ресурсное обеспечение**

Деятельность объединения ОСФСО осуществляется при участии заинтересованных федеральных органов исполнительной власти, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, юридических и физических лиц, трудовых коллективов, общественных организаций, граждан и их объединений.

В соответствии с действующим законодательством возможно осуществление государственной политики в ходе создания и управления общероссийской сетью отделений объединения ОСФСО через вхождение представителей Минспорта России, МВК, заинтересованных федеральных органов исполнительной власти в состав наблюдательных советов объединения ОСФСО, на местах – соответствующие полномочия должны иметь органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области физической культуры и спорта, а также соответствующие уполномоченные органы в муниципальных образованиях.

Организация процесса деятельности, созданной общероссийской сети объединения ОСФСО, осуществляется в соответствии планами объединения ОСФСО. Участие в деятельности объединения ОСФСО принимают: общероссийские общественные организации; физкультурно-спортивные организации; физкультурно-спортивные клубы; общероссийские спортивные федерации и спортивные клубы; профсоюзные организации во взаимодействии с Российским союзом промышленников и предпринимателей (далее - РСПП).

Участие военнослужащих в деятельности объединения ФСК осуществляется в соответствии с Наставлениями (Руководствами) по физической подготовке. В иных силовых ведомствах участие в деятельности объединения ОСФСО осуществляется в аналогичном, установленном порядке.

Физкультурно-спортивные сооружения страны, прежде всего объекты спорта, построенные, либо реконструированные в ходе реализации Госпрограммы и проекта «Спорт – норма жизни» являются приоритетной базой, предоставляемой на льготных условиях, для деятельности объединения ОСФСО и его отделений.

Ресурсное обеспечение деятельности объединения ОСФСО на этапах апробации, внедрения, реализации и повсеместного укомплектования сети ФСК и отделений объединения ОСФСО осуществляется в установленном порядке из бюджетных и внебюджетных источников финансирования на основе соответствующего финансово-экономического обоснования в соответствии с положениями Статьи 31.3 Федерального закона от 4 декабря 2007 года № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» о стимулировании создания и деятельности ФСК и их объединений.

Обоснование ресурсного обеспечения деятельности объединения ОСФСО и финансирования реализации программ объединения ОСФСО осуществляется на основе сложившейся практики софинансирования направлений деятельности СО НКО в пилотных регионах, многолетнего опыта по финансированию из регионального и муниципальных бюджетов деятельности специализированных учреждений по вовлечению населения в различные формы систематических занятий физической культурой и спортом в рамках деятельности клубов любителей по различным видам спорта и других общественных организаций физкультурно-спортивной направленности.

**9. Обеспечение функционирования объединения ОСФСО**

Организационно-кадровое, научное, методическое, информационно-пропагандистское, нормативно-правовое и медицинское обеспечение Концепции и объединения ОСФСО предполагают:

9.1. внесение изменений в отраслевое законодательство, а также трудовое законодательство, законодательство в области образования и здравоохранения для закрепления разработанной системы объединения ОСФСО, как социального института общественно-самодеятельного физкультурно-спортивного движения, основанного на деятельности физкультурно-спортивных клубов и их объединений, более детальное определение его субъектов, механизмов взаимодействия с органами власти, с физкультурно-спортивными, образовательными и иными организациями;

9.2. нормативно-правовое обеспечение реализации потенциала объединения ОСФСО, принятие нормативных правовых актов различной юридической силы, включая совершенствование системы учета и контроля уровня вовлеченности всех категорий населения в систематические занятия физической культурой и спортом;

9.3. подготовку, переподготовку и повышение квалификации кадров, в том числе общественных кадров (инструкторов) с целью полного укомплектования в необходимом объеме для работы (в том числе почасовой) с населением в ходе реализации потенциала объединения ОСФСО;

9.4. создание в Федеральном научном центре по физической культуре и спорту (ВНИИФК) подразделения (лаборатория, отдел) по изучению проблем развития физической культуры и спорта среди сельского населения, а также для ежегодного научно-методического сопровождения сельского физкультурно-спортивного движения;

9.5. формирование плана научно-исследовательских работ на 2023 год и последующие годы предусматривающего работы, направленные на изучение и нейтрализацию проблем развития физической культуры и спорта среди сельского населения;

9.6. привлечение к научно-методическому обеспечению реализации потенциала объединения ОСФСО научных и образовательных организаций Минспорта России, Минпросвещения России, Минздрава России, Минобрнауки России;

9.7. разработку методических рекомендаций занимающимся физической культурой и спортом на селе, в том числе самостоятельно;

9.8. обобщение и распространение передового инновационного опыта по реализации потенциала объединения ОСФСО в субъектах Российской Федерации, муниципальных образованиях и по месту жительства;

9.9. включение в планы по пропаганде физической культуры и спорта в Российской Федерации традиционного направления этой деятельности для сельских жителей. Для реализации, поставленных пропагандистских задач, привлекать звезд спорта, кумиров молодежи, известные личности;

9.10. разработку эффективной системы мер, направленных на пропаганду деятельности ФСК и объединения ОСФСО, включающих образовательно-просветительскую работу среди населения по реализации потенциала объединения ОСФСО;

9.11. обеспечение медицинского контроля на этапах реализации потенциала объединения ОСФСО при активном участии системы врачебно-физкультурных диспансеров.

**10. Мотивы и стимулы реализации потенциала объединения ОСФСО**

 Обеспечение реализации потенциала объединения ОСФСО как социально-культурного явления должно стать важнейшей частью физической культуры личности и общества и выступить фактором, объединяющим и стимулирующим интересы всех категорий граждан.

Для каждой социально-демографической группы граждан, а также организаторов процессов, активно участвующих в реализации потенциала объединения ОСФСО, разрабатываются различные системы мотивации:

а) система мер поощрения и награждения граждан, за успешное участие в реализации потенциала объединения ОСФСО на федеральном, региональном и муниципальном уровнях;

б) система мер поощрения и награждения активных организаторов реализации потенциала объединения ОСФСО на федеральном, региональном и муниципальном уровнях;

в) создание полноценного бренда и соответствующей линии атрибутики: отличительные знаки, браслеты, экипировка, сувениры, технические средства, электронные карты (клубные), полиграфическая продукция и другие;

г) проведение всероссийских конкурсов на лучшую организацию работы среди субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, организаций и ведомств по созданию условий для реализации потенциала объединения ОСФСО среди различных категорий и групп населения;

д) льготное использование объектов спорта при реализации потенциала объединения ОСФСО прежде всего на объектах спорта, построенных, либо реконструированных в ходе реализации Госпрограммы и проекта "Спорт – норма жизни";

е) морально-материальное стимулирование лиц, активно участвующих в реализации потенциала объединения ОСФСО, а также предоставление льгот при посещении фитнес-клубов, спортивных залов, бассейнов и других объектов спорта (по предложениям РСПП, по решению муниципальных органов власти и собственников объектов);

ж) организация регулярных тренировок с участием ведущих спортсменов, звезд спорта и мастер-классов.

**11. Ожидаемые результаты** **Концепции**

В результате реализации Концепции ожидается:

11.1. Создание эффективной системы развития физического культуры и спорта, включая адаптивной физической культуры для всех категорий сельского населения.

11.2. Создание горизонтальной и вертикально интегрированной структуры управления физкультурно-спортивными организациями в сельской местности посредством их объединения в ОСФСО.

11.3. Обеспечение необходимой штатной численностью органов управления физической культурой и спортом среди сельского населения.

11.4. Обеспечение высокого качества услуг в сфере физической культуры и спорта за счет объединения финансовых, административных ресурсов, создание условий для занятий избранными видами спорта для сельского населения.

11.5. Создание возможности для увеличения к 2024 году до 45% доли сельского населения, вовлеченного в систематические занятия физической культурой от общей численности сельского населения, а также для последующего ежегодного прироста данного показателя к 2030 году при обеспечении соответствующих условий.

11.6. Воспитание патриотически настроенного подрастающего поколения сельской молодежи, готового к труду и защите Отечества.

11.7. Укрепление здоровья и продолжительности жизни сельского населения, повышения физической, психологической подготовленности и повышения работоспособности.

11.8 Содействие повышению уровня закрепления населения на селе в целом и особенно молодежи.

**12. Риски**

Существенные риски достижения цели Концепции, решения ее задач и получения запланированных результатов обусловлены возможным негативным влиянием ряда факторов политического и социального характера.

К числу рисков относятся:

12.1. нестабильное финансирование отдельных мероприятий на этапах реализации Концепции;

12.2. ограничения в связи со сложившейся эпидемиологической ситуацией с распространением COVID-19;

12.3. исключение из Плана реализации Концепции ряда ее принципиальных позиций, влияющих на достижение цели и решения поставленных задач;

12.4. реформа органов местного самоуправления и перераспределение полномочий между региональной и местной властью без учета положений Концепции.

**13. Механизм контроля**

Для обеспечения реализации Концепции, достижения ее цели и решения задач формируется соответствующий механизм контроля, включающий создание системы мониторингов, позволяющих отслеживать выполнение показателей, характеризующих достижение задач Концепции.

Минспорт России совместно с Минсельхозом России и Минпросвещения России, Минобрнауки России, МВК, объединением ОСФСО осуществляют реализацию Концепции и несут ответственность за достигнутые результаты, осуществляют подготовку в пределах своих полномочий нормативных правовых актов, необходимых для реализации Концепции, формируют отчетность, осуществляют контроль за ходом реализации Концепции.

В конце каждого календарного года Минспорт России, Минсельхоз России, Минпросвещения России, Минобрнауки России и объединение ОСФСО представляют отчет о результатах реализации Концепции для последующего рассмотрения на заседании МВК при Минспорте России.

**14. Заключение**

Реализация государственной политики в сфере физической культуры и спорта сельского населения, вовлечение в деятельность общественных организации физкультурно-спортивной направленности в рамках объединения ОСФСО будет способствовать модернизации системы общественно-самодеятельного физкультурно-спортивного движения страны, созданию эффективной системы непрерывного физического воспитания и развития массового спорта.

Реализация Концепции содействует выполнению цели, задач Стратегии-2030, формированию приоритетов государственной политики в сфере физической культуры и спорта сельского населения, основных направлений и механизмов, способствующих созданию сельчанам условий вести здоровый образ жизни, систематически заниматься физической культурой и спортом.

**Комментарии о реализация Концепции**

Концепция предусматривает создание единой вертикали управления в общественно-самодеятельном сельском физкультурно-спортивном движении. А также представлена целесообразность, порядок создания и механизм деятельности объединения ОСФСО, нацеленного на объединение усилий заинтересованных организаций, граждан по достижению более тесного взаимодействия между институтами власти и гражданского общества за счет дополнительного потенциала вовлеченности населения в сферу массового спорта в целях разработки и успешной реализации федерального проекта «Спорт на селе» в рамках Госпрограммы в соответствии с поручениями № Пр-2397.

Концепция разработана эксперты РССМ с учётом перспективного облика системы физической культуры и спорта Российской Федерации и рассматривают занятия массовым спортом и физической культурой как комплексную систему, направленную на формирование гармоничной личности, подготовку здорового, физически развитого, психологически устойчивого гражданина, способного эффективно решать задачи для устойчивого развития российского государства.

Результатом решения поставленных задач Концепции станет кардинальное изменение роли физической культуры и спорта среди всех категорий сельского населения как привлекательного и эффективного средства для укрепления его здоровья, повышения физической, профессионально-прикладной и психологической подготовленности, восстановления, реабилитации после физических трудовых нагрузок и многих заболеваний, повышения работоспособности, продолжительности жизни сельчан и уровня закрепления населения на селе в целом и особенно молодежи.

**Основные проблемы физической культуры и спорта**

**среди сельского населения**

Среди выявленных РССМ проблем, сдерживающих развитие массового спорта на селе, наиболее актуальными являются:

* отсутствие федерального программного документа, концепции, либо плана;
* отсутствие необходимого кадрового потенциала и единой вертикали управления;
* отсутствие сельского физкультурно-спортивного общества как Центра, организующего развитие спорта на селе.

Оправдавшие себя основы организации работы в сфере физической культуры и спорта среди сельского населения, заложенные в советское время, до настоящего времени не получили соответствующей преемственности.

Спортивная управленческая вертикаль, выстроенная в советские годы, в целом отлично работала, была реальной кузницей кадров и конкурентноспособных методик в области массового и большого спорта, поэтому благодаря прежнему заделу многие годы сохранялись высокие спортивные результаты страны.

В истории новой России до работающей как часы организационной структуры спортивной отрасли на всех уровнях мы пока ещё не дошли. Ныне Стратегия развития физической культуры и спорта до 2030 года детализирует часть зон ответственности.

Однако инициатива, запущенная сверху из Минспорта России по ходу движения на «землю», иногда или растворяется, или трансформируется во что‑то другое. Одна из причин – это многообразие форм управления. Так в России в последнее время реализацию госполитики в области физической культуры и спорта в регионах осуществляют 49 министерств, 13 комитетов, 13 департаментов, восемь управлений, одно агентство и один сектор.

При этом в 20 субъектах страны органы управления в области спорта совмещены с другими направлениями работы: это и с молодёжной политикой, где‑то с туризмом, где‑то с культурой и так далее. Везде по‑разному.

А что касается муниципалитетов, то там не только нет однородности, но зачастую и самих органов управления спортом не существует. И эта тенденция имеет отрицательную динамику. Так, проведенный в 2019 -2021 годах анализ показал значительный рост численности городских округов и муниципальных районов, в которых отсутствуют органы управления физической культурой и спортом с 16,7% в 2019 году до 25,8% в 2021 году.

Вторая причина проблемы с управлением спортом в регионах – это кадры. Прежде всего это частая сменяемость тех, кто руководит спортивной сферой на местах на протяжении ряда лет.

Уже длительное время по различным причинам остановлена работа ДСО «Урожай» России», имевшего спортивные традиции, мощную структуру и кадры на местах. Все это беспокоит сограждан.

Таким образом, в настоящее время назрела острая необходимость проведения работы по созданию эффективной системы кадровой политики и управления в целом для массового внедрения средств физической культурой и спортом в стране, реализации актуальных задач, стоящих перед российским государством и Минспортом России.

Ныне сложились условия дальнейшего сотрудничества Минспорта России, Минсельхоза России и других ФОИВов с РССМ по использованию его потенциала в развитии спорта на селе посредством создания объединения ОСФСО совместными усилиями с регионами, муниципалитетами, сельской молодежью, общественниками и ветеранами.

Концепция включает основные направления и механизм создания эффективной общественно-самодеятельной системы управления в сельском физкультурно-спортивном движении, начиная от федерального уровня объединения ОСФСО, к региональным отделениям объединения ОСФСО и до муниципальных отделений объединения ОСФСО, действующих для всех категорий и групп сельского населения.

Это позволит совместными усилиями с регионами:

учредить объединение ОСФСО с региональными отделениями во всех субъектах Российской Федерации, имеющих сельские поселения, создав эффективную модель развития сельского спорта;

организовать системную подготовку и переподготовку кадров, сформировать необходимую штатную численность специалистов с помощью внедрения проекта «Сельский тренер»;

развивать повсеместно сеть отделений объединения ОСФСО;

совершенствовать проведение массовых физкультурных и спортивных мероприятий, включая массовое внедрение комплекса ГТО;

вовлечь в эту работу общероссийские спортивные федерации;

внедрить комплексный подход в развитии сельского спорта, направленного укрепление здоровья сельчан, повышение их физической подготовленности, работоспособности и уровня закрепления молодежи на селе.