

Аналитическая записка о состоянии гражданской активности на селе в 2017 году

По данным Федеральной службы государственной статистики, в 2016 году на сельских территориях Российской Федерации проживает 37,8 миллионов человек, что составляет 26% от общей численности населения Российской Федерации. За последние 10 лет наблюдений прироста численности сельского населения зафиксировано не было. С каждым годом его численность сокращается примерно на 2,22%.



*Диаграмма №1. Естественный прирост населения
на сельских территориях.*

В 2016 году число молодежи в возрасте от 14 до 35 лет, проживающей на сельских территориях, составило 9,4 миллиона человек.

По данным мониторинга Российского союза сельской молодежи «Качество жизни на селе», проведенного в 2016 году, одними из главных причин оттока молодежи из села являются:

- *неразвитая социальная инфраструктура;*

- низкий уровень заработной платы или отсутствие рабочих мест;
- отсутствие жилья;
- отсутствие перспективы личностного роста;
- отсутствие досуга.

Исследование, проведенное ФГБОУ ВО «Государственный университет управления» в 2016 году, показывает, что 59,3% опрошенной молодежи хочет иметь свою собственную квартиру, 77,7% хотят иметь хорошую семью, 45,4% - реализовать свои таланты. 49,6% молодежи тревожит возможность не реализоваться в жизни.

Исследования, проведенные Общественной палатой Российской Федерации, также говорят о недостаточном благоустройстве сельских населенных пунктов.

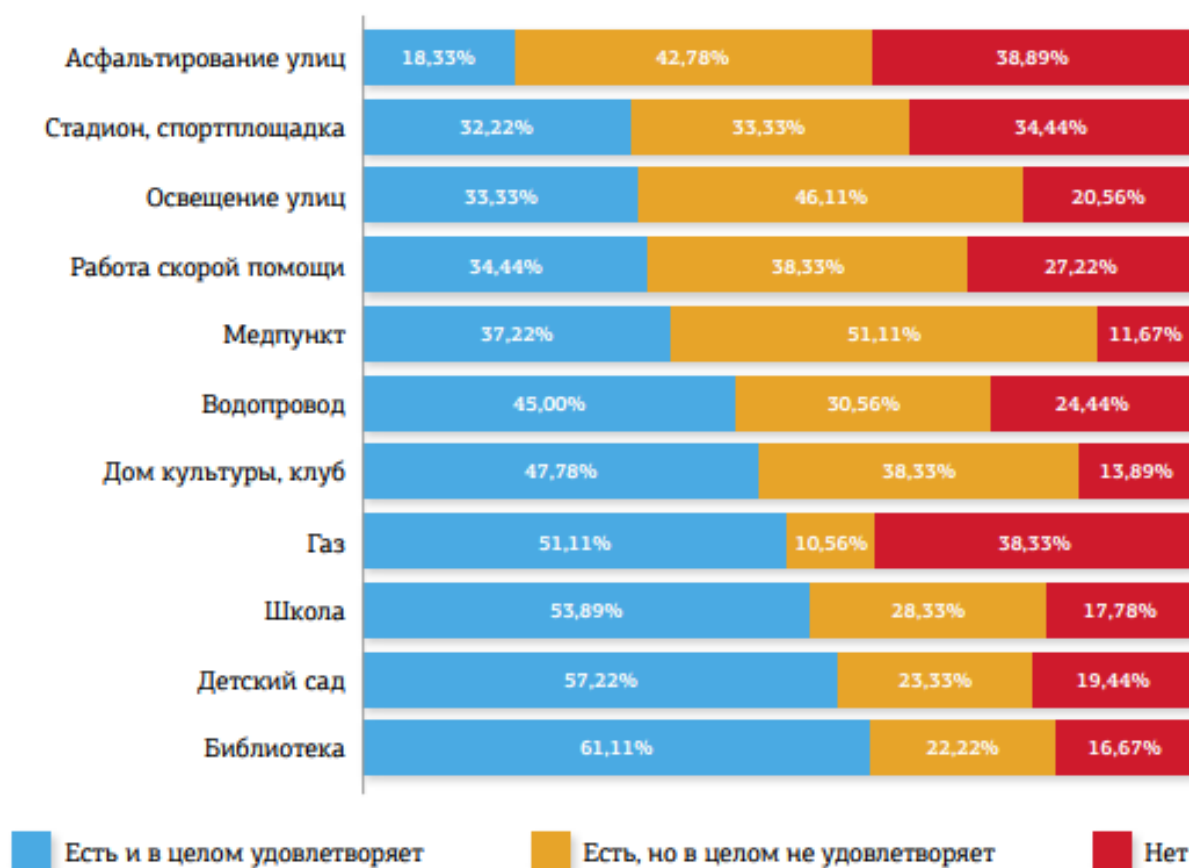


Рисунок № 1. Благоустройство села

Комиссия РССМ по направлению «Гражданская активность» на сельских территориях в составе:

ТАРОВСКОЙ Наталии Александровны – председатель комиссии;
АЛЕЙНИКОВА Николая Викторовича;
БАКШЕЕВОЙ Ольги Игоревны;
ГОНЧАРОВОЙ Юлии Сергеевны;
КУЗНЕЦОВОЙ Алины Аркадьевны;
ЛУЖБИНА Михаила Александровича;
ЛЮБИМОВОЙ Марии Алексеевны;
СТАРКОВА Алексея Анатольевича

отмечает ряд наиболее актуальных проблем и предлагает следующие пути их решения:

1) Внести в критерии эффективности работы муниципальных образований «Молодежную политику».

В 2012 году было издано Постановление Правительства РФ от 17 декабря 2012 г. № 1317 «О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 28 апреля 2008 г. № 607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов».

В рамках данного Постановления предметом оценки являются результаты деятельности органов местного самоуправления в следующих сферах:

- 1) экономическое развитие;
- 2) дошкольное образование;
- 3) общее и дополнительное образование;
- 4) культура;
- 5) физическая культура и спорт;
- 6) жилищное строительство и обеспечение граждан жильем;
- 7) жилищно-коммунальное хозяйство;
- 8) организация муниципального управления;
- 9) энергосбережение и повышение энергетической эффективности.

Вместе с тем, данные сферы деятельности не включают в себя работу с молодежью, социально ориентированными некоммерческими организациями и молодежную политику в целом.

Однако молодежная политика является приоритетным направлением деятельности органов государственной и муниципальной власти.

По данным Общественной палаты РФ, в России зарегистрировано 220 тысяч НКО, из них в селах, согласно оценкам экспертов, закреплены 5-10% от общего количества некоммерческих организаций.

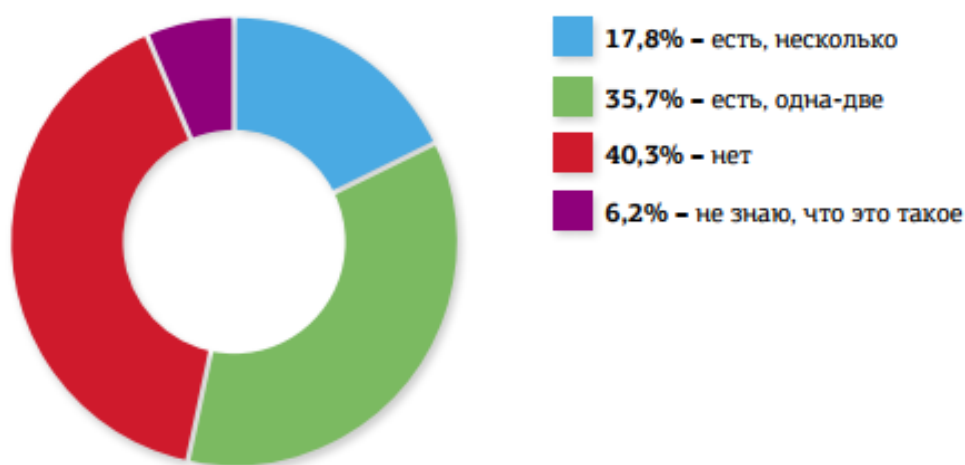


Рисунок № 2. Существуют ли в вашем населенном пункте (или в ближайшем) общественные НКО?

Единственной всероссийской организацией, представляющей интересы сельской молодежи, является Российский союз сельской молодежи, который в настоящий момент объединяет более 50 тысяч человек в 71 субъекте Российской Федерации. Ежегодно союз реализует около 13 федеральных социально значимых проектов.

В 2017 году для поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций распоряжением Президента РФ В.В. Путина «О поддержке некоммерческих организаций, участвующих в развитии институтов гражданского общества» было выделено 4,32 миллиарда рублей. У социально ориентированных НКО есть механизмы и алгоритмы вовлечения молодежи в законотворческую и социально-экономическую деятельность государства. Эти средства позволяют НКО реализовывать

социально полезные проекты и обеспечивать свою жизнедеятельность, вовлекать в деятельность наиболее активных и целеустремленных ребят, которым небезразлична судьба своей малой Родины.

2) Ввести регулярные встречи органов государственной, региональной и муниципальной власти с социально ориентированными НКО.

Помимо поддержки на федеральном уровне необходима постоянная работа социально ориентированных некоммерческих организаций с региональными и муниципальными властями. Этому будет способствовать внесение в Методические рекомендации органов государственной власти и органов местного самоуправления проведения ежегодных встреч глав муниципальных районов\образований с представителями молодежных общественных организаций.

Такие встречи необходимо проводить дважды в год в первый и третий квартал для обсуждения плана деятельности НКО на год и возможности поддержки их мероприятий, в том числе посредством госконтрактов. Это, в свою очередь, будет содействовать созданию здоровой конкуренции на качественное выполнение государственных заказов и увеличит спектр услуг. Кроме того, это позволит региональным властям получить мнение некоммерческого сектора по вопросам деятельности с целью ее улучшения.

3) Принятие Федерального закона «О молодежной политике».

В этом году 25 лет молодежной политике в Российской Федерации, вместе с этим уже 10 лет молодежь России ждет нормативно-правовой акт, регламентирующий единую федеральную молодежную политику, его цели и задачи.

8 мая 2017 года депутатами Государственной Думы и Членами Совета Федерации был внесен законопроект, регламентирующий на федеральном уровне общественные отношения, сложившиеся в процессе реализации государственной молодежной политики между органами государственной власти и местного самоуправления, различными молодежными

совещательными структурами, молодежными общественными объединениями, иными юридическими и физическими лицами, восполняя пробел в сфере молодежной политики, который существует в течение последних 15 лет, так как все общественные отношения, связанные с данной сферой, в настоящее время опираются на Постановление Верховного Совета Российской Федерации «Об основных направлениях государственной молодежной политики в Российской Федерации», которое было принято еще в 1993 году.

За 10 лет закон так и не был принят. В 2014 году Правительство Российской Федерации утвердило «Основы государственной молодежной политики Российской Федерации на период до 2025 года». Этот нормативно-правовой акт закрепляет основные положения и понятия и направлен на поиск и поддержку талантливой молодежи. Стратегия носит рамочные формы, ставит ориентиры.

Вместе с тем за последние годы молодежь, ее увлечения и интересы полностью изменились. Изменились запросы, идеология и методы потребления информации, ценности, духовные и нравственные ориентиры. Современной молодежи необходимо не только создать комфортные условия для самореализации, но и сформировать понятную систему коммуникации.

В стратегии указаны направления молодежной политики, которые будут поддерживаться и развиваться на государственном уровне. Для выполнения базовых установок Стратегии необходимо принятие Федерального закона «О молодежной политике».

В настоящее время во многих регионах нашей страны приняты законы о молодежной политике. Указанные нормативные акты регламентируют некоторые аспекты молодежной политики, однако единого подхода пока не выработано.

Принятие закона, прежде всего, будет способствовать:

- законодательному закреплению приоритетных направлений молодежной политики с учетом современных условий;

- укреплению системы социальных лифтов для молодежи (система поощрений за успешную и активную общественную деятельность);
- законодательное закрепление возраста молодежи;
- законодательное закрепление понятийного аппарата сферы государственной молодежной политики;
- стандартизирование региональных нормативных актов с учетом региональных особенностей.

Кроме того, появится веское основание для включения в критерии эффективности деятельности муниципальных образований раздела «Молодежная политика». А это будет способствовать, в свою очередь, увеличению внимания органов местного самоуправления к поддержке молодежных инициатив, развитию молодежной политики в сельской местности.